



Biroul permanent al Senatului  
Bp 591 15.10.2013

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B591 din 26.09.2013,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu completările ulterioare, în vederea implementării recomandărilor GRECO.

Prin conținutul său normativ, propunerea face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.b) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală prima Cameră sesizată este Senatul.

Semnalăm că Secretariatul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa cu nr.b585/26.09.2013, o altă propunere legislativă care vizează printre altele, și modificarea Legii nr. 334/2006, republicată, cu completările ulterioare, la care s-a emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.1129 din 14.10.2013.

În vederea sistematizării legislației și promovării unor soluții unitare, este recomandată adoptarea unui singur act normativ.

2. La partea introductivă a **articolului unic**, pentru o informare corectă, este necesară eliminarea expresiei „modificările și”, întrucât

după republicare actul de baza a suferit doar intervenții legislative de natura completării.

3. La **pct.1**, în textul propus pentru art.3 alin.(1<sup>1</sup>), recomandăm înlocuirea sintagmei „pot încheia împrumuturi numai prin acte” cu expresia „efectuează împrumuturi prin acte”.

4. La **pct.6**, în textul art.5<sup>1</sup> alin.(1), din motive de redactare, expresia „în condițiile prevăzute la” trebuie înlocuită cu termenul „prevederile”. Observația este valabilă și pentru **alin.(2)**.

Totodată, noul text trebuie marcat ca ”Art.5<sup>1</sup>”, nu ca art.51, cum greșit s-a procedat în proiect.

5. La **pct.10**, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„10. La articolul 12 alineatul (1), literele b)-d) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

De asemenea, pentru coerența textului, recomandăm eliminarea expresiilor „venituri obținute din”, din debutul **lit.b) și c)**.

La **lit.d)**, pentru unitate în redactarea alineatului, propunem ca norma să debuteze, astfel:

„d) servicii oferite ...”.

6. La **pct.12**, în textul art.16<sup>1</sup>, este de analizat relevanța numărului de candidași aleși în funcție de sex, pentru acordarea subvenției de la bugetul de stat.

7. La **pct.13**, în textul propus pentru art.18, având în vedere că intervenția legislativă vizează modificarea în integralitate a articolului respectiv, este necesară inserarea abrevierii „Art.18” în debutul textului preconizat pentru alin.(1).

8. La **pct.14**, cu privire la textul propus pentru art.19 alin.(1), precizăm că art.20 la care se face trimitere nu are în structura sa alin.(1<sup>1</sup>), motiv pentru care este necesară revederea textului.

9. La **pct.15**, pentru rigoarea redactării, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„15. La articolul 20 alineatul (1), după litera l) se introduce o nouă literă, lit.m), cu următorul cuprins:”.

10. La **pct.16**, având în vedere că art.23 este structurat în prezent în două alineate, noul text propus trebuie să fie marcat ca alin.(3), și nu ca alin.(2<sup>1</sup>). În consecință, este necesară revederea atât a părții dispozitive, cât și a marcajului alineatului nou introdus.

11. La **pct.20**, în textul art.26 alin.(3) lit.c), pentru fluența normei, sintagma „precum și al referendumului” se va reda sub forma „precum și pentru referendumul”. Observația este valabilă și pentru **lit.d)**.

În textul **alin.(4) lit.c)**, pentru unitate terminologică, expresia „documentele prevăzute” se va înlocui cu expresia „raportul prevăzut”.

12. La partea dispozitivă a **pct.25**, expresia „art.34<sup>1</sup>, art.34<sup>2</sup>, art.34<sup>3</sup> și art.34<sup>4</sup>” trebuie redată sub forma „art.34<sup>1</sup> - art.34<sup>4</sup>”.

Referitor la art.34<sup>1</sup> alin.(1), precizăm că textul art.34<sup>2</sup> la care se face trimitere cuprinde dispoziții referitoare la campania pentru referendum, motiv pentru care recomandăm eliminarea trimiterii la acest articol.

Totodată, având în vedere că art.34<sup>4</sup> este structurat într-un sigur alineat, trimiterea la „art.34<sup>4</sup> alin.(1) și (4)”, nu este corectă, astfel că textul trebuie revăzut.

De asemenea, este necesară eliminarea trimiterii la „art.34<sup>5</sup>-art.34<sup>6</sup>”, întrucât prin proiect nu se preconizează introducerea celor două articole.

La art.34<sup>2</sup>, pentru corectitudinea reglementării, textul trebuie să se refere la **alegerile pentru autoritățile administrație publice locale**.

13. La **pct.30**, în textul art.38<sup>1</sup> alin.(2), pentru o informare corectă, mențiunea „cu modificările și completările ulterioare”, regăsită după titlul Legii nr.14/2003, se va înlocui cu expresia „republicată, cu modificările ulterioare”. Totodată, din finalul textului trebuie eliminată expresia „din prezenta lege.”.

14. La art.41 alin.(1), astfel cum este propus la **pct.31**, semnalăm că trimiterea la art.51 alin.(1) și (2) trebuie reanalizată, întrucât art.51 nu are mai multe alineate, iar respectivul articol nu instituie vreo obligație a cărei încălcare să poată constitui contravenție. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru trimiterea la art.3 alin.(5) din cuprinsul art.41 alin.(2).

În cazul în care textul ar avea în vedere noul art.5<sup>1</sup> introdus prin pct.6 din proiect, acesta ar trebui să facă trimitere la alin.(2) al acestui articol.

15. La art.41 alin.(2), astfel cum este propus la **pct.31**, semnalăm că stabilirea drept contravenție a nerespectării dispozițiilor art.38 alin.(2) și ale art.38<sup>1</sup> alin.(3) trebuie reanalizată, întrucât aceste norme instituie obligații în sarcina Autorității Electorale Permanente.

Precizăm, că, prin reglementarea propusă, ar urma ca Autoritatea Electorală Permanentă să se sancționeze pe ea însăși, întrucât, potrivit art.43 alin.(1), contravențiile prevăzute la art.41 se constată de către reprezentanții Autorității Electorale Permanente, iar sancțiunea se aplică prin decizie a Autorității.

Pe de altă parte, menționăm că este necesară reanalizarea trimiterii la art.38<sup>1</sup> alin.(5), din cuprinsul art.41 alin.(2), întrucât art.38<sup>1</sup>, astfel cum este propus la pct.30, are doar 4 alineate. Observația este valabilă și pentru alin.(3) al art.41, în ceea ce privește trimiterea la art.38<sup>1</sup> alin.(5).

**16.** Precizăm că textul propus pentru art.41 alin.(5), astfel cum este preconizat la **pct.31**, nu este necesar, și trebuie eliminat, întrucât momentul de la care începe să curgă termenul de prescripție în cazul contravențiilor continue este prevăzut de art.13 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001. De altfel, menționăm că soluția legislativă propusă nici nu este corelată cu dispozițiile reglementării-cadru în materia contravențiilor, potrivit cărora respectivul termen curge **de la data încetării săvârșirii faptei**, și nu de la data constatării faptei, așa cum se prevede în proiect.

**17.** La **pct.33**, în textul preconizat pentru art.49 alin.(1) lit.b), pentru o informare corectă și completă, trimiterea la Legea nr.14/2003 se va face, astfel: „art.4 alin.(4) din Legea nr.14/2003 republicată;”

**18.** Având în vedere numărul mare al intervențiilor legislative suferite de Legea nr.334/2006, republicată, cu completările ulterioare, propunem inserarea în finalul propunerii a unui articol care să prevadă republicarea respectivei legi; în consecință, articolul unic va deveni art.I.

  
**PREȘEDINTE**  
dr. Dragoș ILIEȘCU

București  
Nr.1128/14.10.2013

*Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 510/22 iul. 2010  
Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
- 2 completat prin L. nr. 124/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 *introduce lit. h) la art. 12 alin. (1)*  
Lege pentru completarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
- 3 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 36 alin. (3)*  
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

**Legea partidelor politice**

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 550/6 aug. 2012  
Lege partidelor politice
- 2 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*  
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă  
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 3 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 19 alin. (2)*  
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*  
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 5 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

**Legea contabilității**

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 6 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2008 - M. Of. nr. 868/22 dec. 2008 (art. 43);

- |                               |   |  |  |
|-------------------------------|---|--|--|
| 1 republicare cu renumerotare | Legea contabilității  | M. Of. nr. 454/18 iun. 2008                                    |  |
| 2 modificări prin             | O.U.G. nr. 37/2011<br>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente<br>aprobată prin L. nr. 32/2012              | M. Of. nr. 285/22 apr. 2011<br><br>M. Of. nr. 181/21 mar. 2012 | <i>modifică art. 1, art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (3), art. 5 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) și (5), art. 11, art. 13, art. 19 alin. (5), art. 22, art. 23, art. 26, art. 27 alin. (3), art. 28 alin. (1), (6) și (8), art. 34 alin. (2) și (4), art. 35 alin. (1), art. 36, art. 37, art. 38 alin. (4), art. 41, art. 42 alin. (1), (4) și (8);<br/>introduce alin. (1_1) - (1_4) la art. 5, alin. (3_1) la art. 10, alin. (4_1) la art. 10, art. 25_1, alin. (3_1) și (3_2) la art. 27, alin. (10)-(14) la art. 28, alin. (2_1) la art. 34;<br/>abrogă art. 2 alin. (2) lit. d), art. 3 alin. (3), art. 14, art. 28 alin. (5), art. 42 alin. (2) înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagmele "auditor financiar" și "audit financiar" cu sintagmele "auditor statutar" și "audit statutar"</i> |
| 3 modificări prin             | L. nr. 32/2012<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2011 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente | M. Of. nr. 181/21 mar. 2012                                    | <i>aprobă O.U.G. nr. 37/2011</i>   |
| 4 modificări prin             | L. nr. 187/2012<br>Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal   | M. Of. nr. 757/12 nov. 2012                                    | <i>abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 43</i>  |